

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจจะเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจจะเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่ามีปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่การปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้การบริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้มีแนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มขึ้นมากเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกได้ ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น

สภาพและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปประเด็นได้ ดังนี้

- ๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามทุจริต แต่พบว่า ยังมีช่องทางที่ทำให้เกิดการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
- ๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวยในด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น
- ๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้เกิดการทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ
- ๔) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ - จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงเป็นความเกี่ยวข้องเป็นผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบว่ามีบริษัทให้สินบนเจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการภาครัฐ รูปแบบการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อการจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม“รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวต่อบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตัวเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดประโยชน์ของส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิดปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน มีฐานะของสังคม คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การเงินสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด โดยไม่ละอายต่อบาปและบาป

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือว่าเป็นปัญหาที่เรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะปัญหาความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากสังคมภายนอกกว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบกระเทือนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตมีผลในเชิงลบสอดคล้องที่ใช้ประเมินการทุจริตทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้วัดการประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดตั้งโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่าคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ – ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชันในระดับที่สูง

แม้ว่าในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความสามารถในการพยายามปราบปรามป้องกันทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างทางสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานแนวตั้ง หรือ อีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองการการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้เป็นปัญหาที่ยังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมของไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนได้ด้วยกันจึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็งปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้กันอยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี ๒๕๖๐ จนถึง ปี ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม เป็นสังคมมีดี

ใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมี ศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต ” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทย ได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index – CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน ต้องมีพฤติกรรมต่างต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน

ด้านกายภาพ / ที่ตั้งของหมู่บ้านหรือชุมชนหรือตำบล

๑.ด้านกายภาพ

๑.๑ ที่ตั้งของหมู่บ้านชุมชนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน เป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ๑ใน ๒๒องค์การบริหารส่วนตำบลของอำเภอตระการพืชผล ได้รับการยกฐานะจากสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยและมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ และที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน ตั้งอยู่เลขที่ ๑๐๑ บ้านกุดเม็ก หมู่ที่ ๒ องค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน อำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี มีเนื้อที่ทั้งหมด ๓๔ ตารางกิโลเมตร หรือ ๒๑,๒๕๐ ไร่ อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอตระการพืชผล ประมาณ ๑๖ กิโลเมตร และศาลากลางจังหวัดอุบลราชธานีทางทิศเหนือประมาณ ๖๓ กิโลเมตร และอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครโดยทางรถไฟ ๗๑๔ กิโลเมตรโดยทางรถยนต์ ๖๕๙ กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่การปกครองจำนวน ๗ หมู่บ้าน

๑.๒ ลักษณะภูมิประเทศ

- เป็นพื้นที่สูงที่ลุ่ม
- ทิศเหนือ ติดต่อกับ องค์การบริหารส่วนตำบลแก้งเค็ง อำเภอกุดข้าวปุ้น
- ทิศใต้ ติดต่อกับ องค์การบริหารส่วนตำบลเป้า อำเภอตระการพืชผล
- ทิศตะวันออก ติดต่อกับ องค์การบริหารส่วนตำบลเกษม อำเภอตระการพืชผล
- ทิศตะวันตก ติดต่อกับ องค์การบริหารส่วนตำบลกาบิน อำเภอกุดข้าวปุ้น

๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีลักษณะภูมิอากาศแบบร้อนชื้นสลับร้อนแห้งแล้งหรือฝนเมืองร้อนเฉพาะฤดู มี ๓ ฤดู คือ ฤดูร้อน ฤดูฝน ฤดูหนาว

๑.๔ ลักษณะของดิน

ส่วนมากดินร่วนปนทรายและดินเหนียว

๑.๕ ลักษณะของแหล่งน้ำ

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน มีแหล่งน้ำธรรมชาติ คือ

- ลำน้ำ , ลำห้วย ๑ สาย
- บึง , หนองและอื่น ๆ ๑๒ แห่ง

๑.๖ ลักษณะของไม้และป่าไม้
เป็นแบบป่าเต็งรัง หรือป่าโปร่งแจ้ง

๒.ด้านการเมืองการปกครอง

๒.๑ เขตการปกครองตำบลกุดยาลวน มีจำนวนทั้งสิ้น ๗ หมู่บ้าน คือ

หมู่ที่	ชื่อหมู่บ้าน	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
๑	บ้านกุดยาลวน	นายณรงค์ศักดิ์ ทิอุทิศ	ผู้ใหญ่บ้าน
๒	บ้านกุดเม็ก	นายกันยา เกษมสุข	กำนันตำบลกุดยาลวน
๓	บ้านกาจับ	นายวิเชียร สีล้วน	ผู้ใหญ่บ้าน
๔	บ้านหนองเต่า	นายทองพูล สีมฤทธิ์	ผู้ใหญ่บ้าน
๕	บ้านดอนเสือ	นายบุญมี ภูสวดแสง	ผู้ใหญ่บ้าน
๖	บ้านคึม	นายกุลกันดินันท์ ทองปด	ผู้ใหญ่บ้าน
๗	บ้านไผ่	นายคำตัน สุขศรี	ผู้ใหญ่บ้าน

๒.๒ การเลือกตั้ง
การเลือกตั้งแบ่งเขตออกเป็น ๗ เขต

๓.ประชากร

๓.๑ ข้อมูลจำนวนประชากร
ประชากรและจำนวนครัวเรือน

จำนวนประชากรและความหนาแน่นประชากร จากข้อมูลประชากรจาก สำนักทะเบียน
อำเภอตระการพืชผล กรมการปกครอง ณ วันที่ ๑๒ เดือน ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ พบว่า ประชากรตำบล
กุดยาลวน มีจำนวน ทั้งสิ้น ๓,๔๖๖ คน

๓.๒ ช่วงอายุและจำนวนประชากร

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน มีประชากรช่วงอายุ ๖๐ ปี ขึ้นไป จำนวน ๔๕๐ คน
มีความหนาของจำนวนประชากรทั้งหมดในตำบลหนาแน่นเฉลี่ย ๑๐.๒๐ คน / ตารางกิโลเมตร

หมู่ที่	ชื่อบ้าน	จำนวน หลังคาเรือน	จำนวนประชากร (คน)		
			ชาย	หญิง	รวม
๑	บ้านกุดยาลวน	๑๗๑	๓๒๔	๓๔๑	๖๖๕
๒	บ้านกุดเม็ก	๑๒๐	๒๓๒	๒๓๑	๔๖๓
๓	บ้านกาจับ	๑๓๖	๓๓๘	๓๒๓	๖๖๑
๔	บ้านหนองเต่า	๙๙	๒๔๗	๒๑๕	๔๖๒
๕	บ้านดอนเสือ	๙๔	๑๘๘	๑๙๗	๓๘๕
๖	บ้านคึม	๑๐๘	๑๕๘	๑๙๖	๓๕๔
๗	บ้านไผ่	๑๐๘	๒๒๘	๒๒๑	๔๔๙
รวม	๗ หมู่บ้าน	๘๓๖	๑,๗๔๒	๑,๗๒๔	๓,๔๖๖

๔.สภาพทางสังคม

๔.๑ การศึกษา

☆ โรงเรียนประถมศึกษา ๓ แห่งคือ

๑. โรงเรียนชุมชนบ้านกุดยาลวน

- อาคารเรียน	จำนวน ๒	หลัง
- ข้าราชการครู	จำนวน ๔	คน
- ครูอัตราจ้างสอน	จำนวน ๓	คน
- นักการภารโรง	จำนวน ๑	คน
- นักเรียน	จำนวน ๑๐๖	คน

๒. โรงเรียนบ้านกาจับ

- อาคารเรียน	จำนวน ๓	หลัง
- ข้าราชการครู	จำนวน ๕	คน
- ครูอัตราจ้างสอน	จำนวน ๑	คน
- นักการภารโรง	จำนวน ๑	คน
- นักเรียน	จำนวน ๕๔	คน

๓. โรงเรียนบ้านคิม

- อาคารเรียน	จำนวน ๒	หลัง
- ข้าราชการครู	จำนวน ๔	คน
- ครูอัตราจ้างสอน	จำนวน ๒	คน
- นักการภารโรง	จำนวน ๑	คน
- นักเรียน	จำนวน ๕๑	คน

☆ ผู้อำนวยการสถานศึกษา

๑. นายวัฒนา บุญโท	ผู้อำนวยการโรงเรียนชุมชนบ้านกุดยาลวน
๒. นายธีรวัฒน์ วงศ์เสนา	ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านบ้านกาจับ
๓. นายเพียว สายบุตร	ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านบ้านคิม

☆ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ๗ แห่ง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน

- ครูผู้ดูแลเด็ก	จำนวน -	คน
- ผู้ดูแลเด็ก	จำนวน -	คน
- เด็กนักเรียน	จำนวน -	คน
- อาคารเรียน	จำนวน ๑	หลัง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดจันทะที

- ครูผู้ดูแลเด็ก	จำนวน ๑	คน
- ผู้ดูแลเด็ก	จำนวน ๑	คน
- เด็กนักเรียน	จำนวน ๑๙	คน
- อาคารเรียน	จำนวน ๑	หลัง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบ้านกาจับ

- ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- ผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๒ คน
- เด็กนักเรียน จำนวน ๑๕ คน
- อาคารเรียน จำนวน ๑ หลัง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีสว่างอารมณ์

- ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- ผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- เด็กนักเรียน จำนวน ๑๖ คน
- อาคารเรียน จำนวน ๑ หลัง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดถ้ำพระวนาราม

- ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- ผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- เด็กนักเรียน จำนวน ๑๗ คน
- อาคารเรียน จำนวน ๑ หลัง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดศรีดาวเรือง

- ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- ผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- เด็กนักเรียน จำนวน ๑๐ คน
- อาคารเรียน จำนวน ๑ หลัง

ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กวัดวัดเวฬุวัน

- ครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- ผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๑ คน
- เด็กนักเรียน จำนวน ๑๗ คน
- อาคารเรียน จำนวน ๑ หลัง

ศูนย์การศึกษาอนุบาลและการศึกษาตามอัธยาศัย จำนวน ๑ แห่ง

๔.๒ สาธารณสุข

โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑ แห่ง คือ

- โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลกุดยาลวน ตั้งอยู่ที่ หมู่ที่ ๑ บ้านกุดยาลวน
- มีอาสาสมัครสาธารณสุข จำนวน ๖๔ คน

๔.๓ อาชญากรรม

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- สถานีตำรวจชุมชนตำบล - แห่ง

๔.๔ สังคมสงเคราะห์

- กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

๕.ระบบบริการพื้นฐาน

๕.๑ การคมนาคมขนส่ง

- ถนนทางหลวงชนบทหมายเลข ๔๐๔๓ (ม่วงเตี้ยด - กุดข้าวปุ้น) ๑ สาย เป็นถนนสายหลักที่ติดต่อกับอำเภอเป็นถนนลาดยาง

- ถนนกรมโยธาธิการ ๒ สาย เป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน
- ถนนกรมโยธาธิการ ๑ สาย เป็นถนนแอสฟัลติกคอนกรีตเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน

๕.๒ การไฟฟ้า

เขตองค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน มีระบบการไฟฟ้าขยายทั่วถึงทั้งตำบล ทำให้ประชาชนมีสิ่งอำนวยความสะดวกคือเครื่องใช้ไฟฟ้าต่าง ๆ ครบทุกครัวเรือน

๕.๓ การประปา

- ประปา ๗ แห่ง คือ

หมู่ที่ ๑ บ้านกุดยาลวน

หมู่ที่ ๒ บ้านกุดเม็ก

หมู่ที่ ๓ บ้านกาจับ

หมู่ที่ ๔ บ้านหนองเต่า

หมู่ที่ ๕ บ้านดอนเสือ

หมู่ที่ ๖ บ้านคิม

หมู่ที่ ๗ บ้านไผ่

๕.๔ การโทรคมนาคม

มีระบบเครือข่ายครอบคลุมเกือบทุกพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน

๖.ระบบเศรษฐกิจ

๖.๑ การเกษตร

ราษฎรส่วนใหญ่มีอาชีพหลักในการทำนา และทำนาได้ปีละ ๑ ครั้ง มีอาชีพรองคือ การรับจ้างทั่วไปนอกจากนี้ยังมีการปลูกพืชผักสวนครัวปลูกมันสำปะหลัง ยางพารา เป็นต้น

๖.๒ การประมง

ราษฎรบางส่วนมีการเลี้ยงสัตว์น้ำในที่นา เช่น ปลา กุ้งก้ามแดง และกบ เป็นต้น

๖.๓ การปศุสัตว์

การปศุสัตว์ มีการเลี้ยงโค กระบือ สุกร เป็ด และไก่ เป็นต้น

๖.๔ การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

- ปั้มน้ำมัน	จำนวน ๑	แห่ง
- ปั้มน้ำมัน (ปั้มหลอด)	จำนวน ๑	แห่ง
- แก๊ส	จำนวน ๑	แห่ง
- โรงสี	จำนวน ๒๔	แห่ง
- ร้านค้าย่อยประจำหมู่บ้าน	จำนวน ๒๕	แห่ง
- ร้านซ่อมจักรยานยนต์	จำนวน ๕	แห่ง

๗.เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)

๗.๑ ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้าน

หมู่ที่ ๑ บ้านกุดยาลวน	จำนวน ๑๗๑ ครัวเรือน	ประชากร ๖๖๕ คน	มีพื้นที่การทำนา ๒,๔๐๐ ไร่
หมู่ที่ ๒ บ้านกุดเม็ก	จำนวน ๑๒๐ ครัวเรือน	ประชากร ๔๖๓ คน	มีพื้นที่การทำนา ๒,๖๙๐ ไร่

หมู่ที่ ๓ บ้านกาจับ	จำนวน ๑๓๖	ครัวเรือน ประชากร ๖๖๑ คน	มีพื้นที่การทำนา ๑,๗๕๐ ไร่
หมู่ที่ ๔ บ้านหนองเต่า	จำนวน ๙๙	ครัวเรือน ประชากร ๔๖๒ คน	มีพื้นที่การทำนา ๑,๙๐๐ ไร่
หมู่ที่ ๕ บ้านดอนเสือ	จำนวน ๙๔	ครัวเรือน ประชากร ๓๘๕ คน	มีพื้นที่การทำนา ๑,๒๕๐ ไร่
หมู่ที่ ๖ บ้านคึม	จำนวน ๑๐๘	ครัวเรือน ประชากร ๓๘๑ คน	มีพื้นที่การทำนา ๑,๙๐๐ ไร่
หมู่ที่ ๗ บ้านไผ่	จำนวน ๑๐๘	ครัวเรือน ประชากร ๔๔๙ คน	มีพื้นที่การทำนา ๒,๑๐๙ ไร่

๗.๒ ข้อมูลด้านการเกษตร

ด้านการเกษตรมีการปลูกข้าว ปลูกพืชผักสวนครัวปลูกมันสำปะหลัง ยางพารา เป็นต้น

๗.๓ แหล่งน้ำทางการเกษตร

- ลำน้ำ , ลำห้วย ๑ สาย
- บึง , หนองและอื่น ๆ ๑๒ แห่ง

๗.๔ แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค

แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ที่ใช้ผลิตประปา คือ น้ำใต้ดิน

๘. ศาสนาประเพณี วัฒนธรรม

๘.๑ การนับถือศาสนา

ราษฎรในตำบลกุดยาลวน นับถือศาสนาพุทธเป็นส่วนใหญ่ มีวัด ๖ แห่ง คือ

- | | |
|----------------------|---------------------------------|
| ๑. วัดจันทะที | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๒ บ้านกุดเม็ก |
| ๒. วัดการุญญาวาส | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๓ บ้านกาจับ |
| ๓. วัดศรีสว่างอารมณ์ | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๔ บ้านหนองเต่า |
| ๔. วัดศรีดาวเรือง | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๖ บ้านคึม |
| ๕. วัดวัดเวฬุวัน | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๗ บ้านไผ่ |

วัดป่า ๓ แห่ง คือ

- | | |
|--------------------------|---------------------------------|
| ๑. วัดป่าศรีมงคล | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๑ บ้านกุดยาลวน |
| ๒. สำนักสงฆ์ถ้ำพระวนาราม | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๕ บ้านดอนเสือ |
| ๒. วัดป่าไผ่นอก | ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๗ บ้านไผ่ |

๘.๒ ประเพณีและงานประจำปี

บุญกุ่มข้าวใหญ่บุญข้าวจีบุญพระเวชสันตรมหาชาติบุญตบทรายบุญเดือนหก พิธีเลี้ยงปูตา บุญเข้าพรรษา บุญออกพรรษา บุญข้าวประดับดิน บุญข้าวสาก งานลอยกระทง เป็นต้น

๘.๓ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

ภาษาอีสาน หรือภาษาลาวสำเนียงอุบลราชธานี

๙.ทรัพยากรธรรมชาติ

๙.๑ น้ำ

เขตพื้นที่ตำบลกุดยาลวน มีลำห้วยลำน้ำขนาดเล็กไหลผ่าน ๑ สาย คือ ห้วยขุหลุกดยาลวน นอกจากนั้นจะเป็นหนองน้ำสาธารณะ จำนวน ๑๒ แห่ง บ่อน้ำตื้น ๑๒ แห่ง

๙.๒ ป่าไม้

เขตพื้นที่ตำบลกุตุยาลวน มีลักษณะป่าไม้เป็นป่าเต็งรัง หรือป่าโปร่งแจ้ง ขึ้นได้ในที่ดินต้นค่อนข้างแห้งแล้งเป็นดินทรายหรือดินลูกรัง ถ้าเป็นดินทรายก็มีความร่วนลึกระบายน้ำได้ดี แต่ไม่สามารถจะเก็บรักษาความชุ่มชื้นไว้ได้เพียงพอในฤดูแล้ง ถ้าเป็นดินลูกรังดินจะตื้นมีสีค่อนข้างแดงคล้ำ เหมือนป่าโปร่ง ประกอบด้วยต้นไม้ผลัดใบขนาดกลางและขนาดเล็กขึ้นห่างๆ กระจายกระจายไม่ค่อยแน่นทึบ พื้นป่ามีหญ้าและไม้แคระจำพวกไผ่เพ็ก ไผ่จืด ขึ้นทั่วไป มีลูกไม้ค่อนข้างหนาแน่น บางแห่งเป็นที่ราบมีดินทรายค่อนข้างลึก ต้นไม้มักจะมีขนาดสูงและใหญ่ขึ้นเป็นกลุ่มๆ คล้ายป่าเบญจพรรณ และมีป่าสาธารณประโยชน์ เช่น ดอนกุตปลาแข้ง ดอนป่าพอก ดอนปู่ตา ดอนป่าช้าของแต่ละหมู่บ้าน เป็นต้น

คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

องค์การบริหารส่วนตำบลกุตุยาลวน

ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกุตุยาลวน ที่ ๒๕๔ / ๒๕๖๑ ลง วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลกุตุยาลวนประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ประกอบด้วย

๑. รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	ประธานกรรมการ
๒. หัวหน้าสำนักปลัด	กรรมการ
๓. ผู้อำนวยการกองคลัง	กรรมการ
๔. ผู้อำนวยการกองช่าง	กรรมการ
๕. นักทรัพยากรบุคคล	กรรมการ/เลขานุการ
๖. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน	ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

องค์การบริหารส่วนตำบลกุตุยาลวน

ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกุตุยาลวน ที่ ๓๖๗ / ๒๕๖๑ ลง วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลกุตุยาลวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ประกอบด้วย

๑. ปลัด อบต. ปฏิบัติหน้าที่ นายก อบต.กุตุยาลวน	ประธานกรรมการ
๒. รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
๓. หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	กรรมการ
๔. ผู้อำนวยการกองคลัง	กรรมการ
๕. ผู้อำนวยการกองช่าง	กรรมการ
๖. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ฯ	กรรมการ
๗. ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม ฯ	กรรมการ
๘. นักทรัพยากรบุคคล	กรรมการ/เลขานุการ
๙. ผู้ช่วยเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนหรือผู้ได้รับมอบหมาย	ผู้ช่วยเลขานุการ

“วิสัยทัศน์ ”

องค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อเป็นสภาพการณ์ในอุดมคติซึ่งเป็นจุดหมายและปรารถนา คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นหรือบรรลุผลในอนาคตข้างหน้า จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคตดังนี้

“ ตำบลกุดยาลวน พัฒนาคมน พัฒนาบ้านเมือง ส่งเสริมอาชีพ อนุรักษ์ประเพณี วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม ”

พันธกิจ (Mission)ในการป้องกันการทุจริต

๑. เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวนยึดหลักธรรมาภิบาล
๒. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง และพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน
๓. ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๔. สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
๕. ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

แนวทางการพัฒนา

- ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการฝ่ายบริหาร ข้าราชการฝ่ายการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน
- ๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชน / องค์กรของรัฐ และ องค์กรภาคเอกชน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน
- ๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

แนวทางการพัฒนา

- ๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของฝ่ายการเมือง
- ๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
- ๒.๓ มาตรการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน / บุคลากรในการประพฤติปฏิบัติตนเป็นที่ประจักษ์
- ๒.๕ มาตรการจัดการกรณีได้รับทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างและการมีส่วนร่วมของประชาชน

แนวทางการพัฒนา

- ๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลได้ทุกขั้นตอน
- ๓.๒ การรับฟังความเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์ของประชาชน
- ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลกุดยาลวน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบล

แนวทางการพัฒนา

- ๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด
- ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้
- ๔.๓ การส่งเสริมการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น
- ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชนและบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตติดบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ / กิจกรรม / มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุ

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกกับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ฝ่ายประจำ ตลอดจนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม และการตรวจสอบของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามจริยธรรม การขัดกันแห่งประโยชน์และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ / มาตรการที่ปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ / กิจกรรม / มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti – Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและสามารถตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่การคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กร

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

รูปภาพ : กิจกรรมการประชุมประชาคมระดับตำบล



